



UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO DE JANEIRO
GABINETE DA REITORA
DECANIA DO CCS
COMPLEXO HOSPITALAR E DA SAÚDE



Apresentação do Relatório do Grupo de Trabalho para levantamento dos indicadores de gestão dos hospitais administrados pela Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH) e situação do Complexo Hospitalar e da Saúde da UFRJ

Portaria nº 4.246, de 24 de maio de 2021
Processo SEI nº 23079.213788/2021-47

Setembro , 2021

Grupo de Trabalho

Coordenação:

José Leoncio de Andrade Feitosa, Diretor do CHS

Luiz Eurico Nasciutti, Decano do CCS

Composição:

I - Relações Internas:

Carla Luzia França Araújo, Professor do Magistério Superior (subcoordenadora);

Roberto José Leal, Professor do Magistério Superior;

Jacir Luiz Balen, Professor do Magistério Superior;

Antonio José Leal Costa, Professor do Magistério Superior;

Anaize Borges Henriques, Professor do Magistério Superior;

II - Relações Externas:

Amâncio Paulino de Carvalho, Professor do Magistério Superior (subcoordenador);

Fernanda Carvalho de Queiroz Mello, Professor do Magistério Superior;

Marcos Alpoim Freire, Professor do Magistério Superior;

Bruno Leite Moreira, Enfermeiro.

Relatoria:

Amâncio Paulino de Carvalho, Professor do Magistério Superior

Carla Luzia França Araújo, Professor do Magistério Superior

Carla Alessandra, Assistente em Administração

Clarice Maria de Araujo Rodrigues, Enfermeira

Participação Voluntária*

Missão do GT



- Realizar levantamento de indicadores de gestão dos hospitais administrados pela **Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH)**
- Apresentar situação do Complexo Hospitalar e da Saúde da UFRJ

A Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares - EBSEH



Constituí-se com a principal finalidade de gestão dos Hospitais Universitários Federais (HUF), por meio de contrato firmado com as respectivas universidades. A principal finalidade apresentada pelos Ministros da Educação e do Planejamento a época, foi:

“... Pela proposição que ora encaminhamos será o Poder Executivo autorizado a criar a EBSEH como empresa pública de prestação de serviços, com a finalidade de apoiar a prestação de serviços médico-hospitalares, laboratoriais e de apoio ao ensino e à pesquisa.”

A Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares - EBSEH

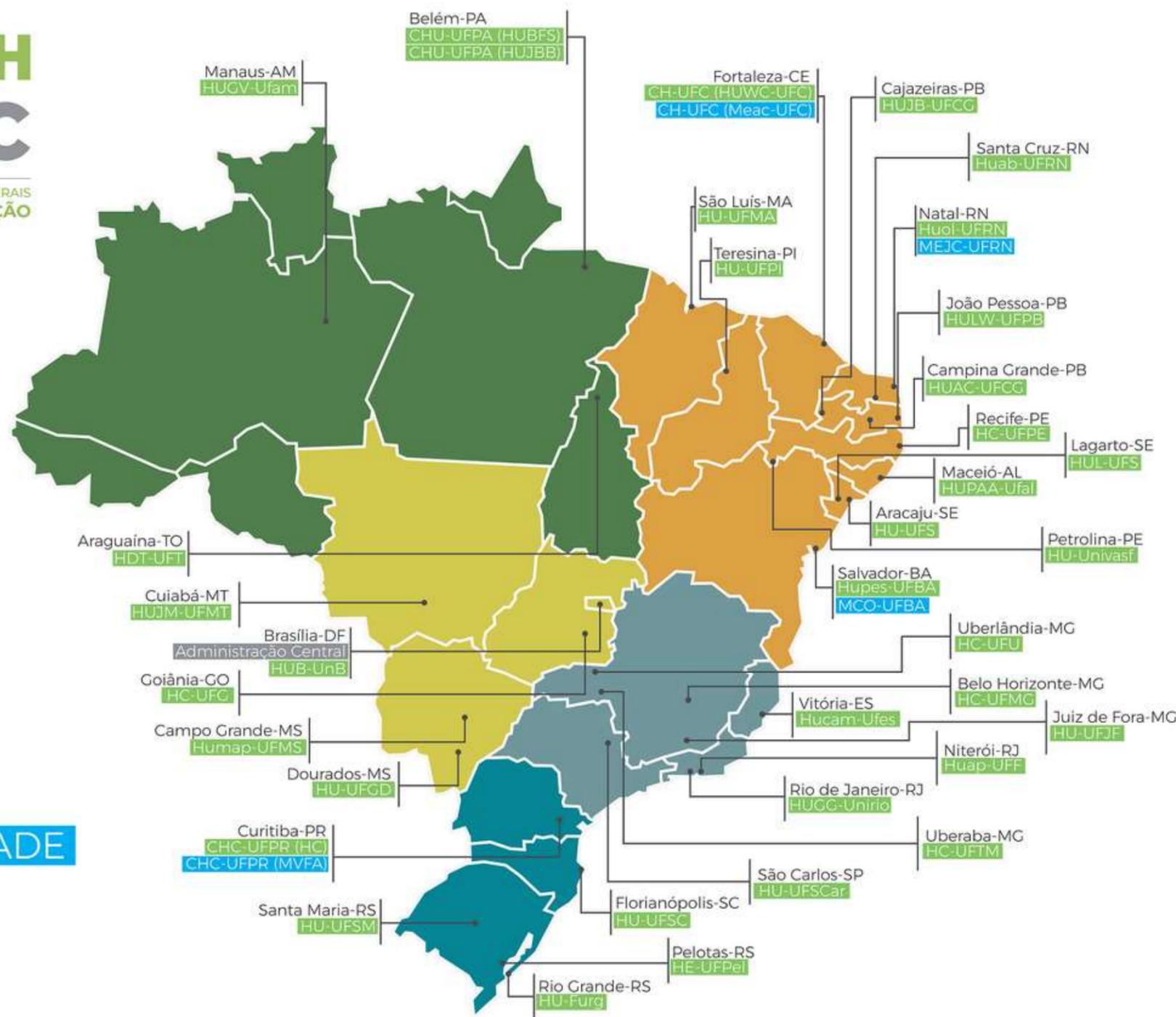


- Empresa pública 100% contratada pela União
- Prestadora de Serviço Público
- Área de ensino: apenas suporte, mantendo protagonismo acadêmicos das Universidades Federais
- Não admite contratos aos hospitais privados e nem hospitais filantrópicos
- Atendimento **exclusivo** pelo SUS
- Recursos orçamentários da EBSEH: REHUF, MEC, MS
- Contratação de Pessoal: concurso público, regime celetista
- Modelo de Gestão baseado **em metas**
- Relacionamento Universidades e EBSEH: através de contrato
- Superintendente (equivalente ao Diretor): pode ser por escolha da comunidade e indicação do Reitor

UNIDADES DA REDE EBSERH

EBSERH
É MEC

HOSPITAIS UNIVERSITÁRIOS FEDERAIS
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO



Rede de HUs do MEC:

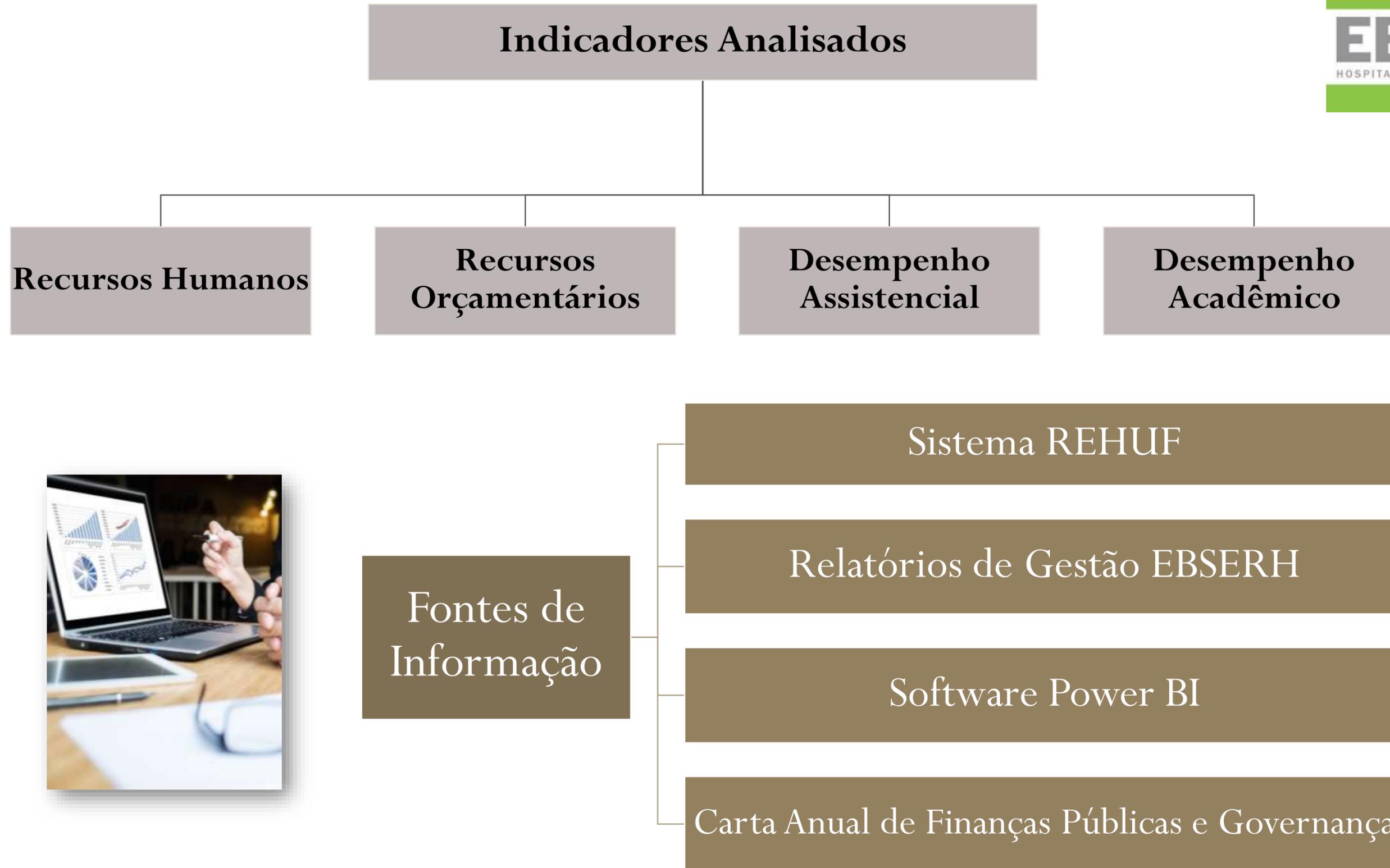
50 Hospitais de 35
Universidades Federais



40 Hospitais de 32
Universidades Federais são
vinculados à EBSEH

Instituições Federais que **NÃO** contratualizaram com a EBSEH





1. Recursos Humanos

Nº de trabalhadores na Saúde nos HUFs em 2008	
Tipo de Vínculo	Nº de trabalhadores
RJU	34.271
Vínculos irregulares	21.122
RJU + vínculos irregulares (todos os hospitais):	55.393
Quadro de pessoal dos contratantes da EBSEH	44.328



Nº de trabalhadores da Saúde na rede EBSEH em 2019	
Tipo de Vínculo	Nº de trabalhadores
RJU	22.370
Vínculos irregulares	1.475
CLT (EBSEH):	31.148
TOTAL	54.993

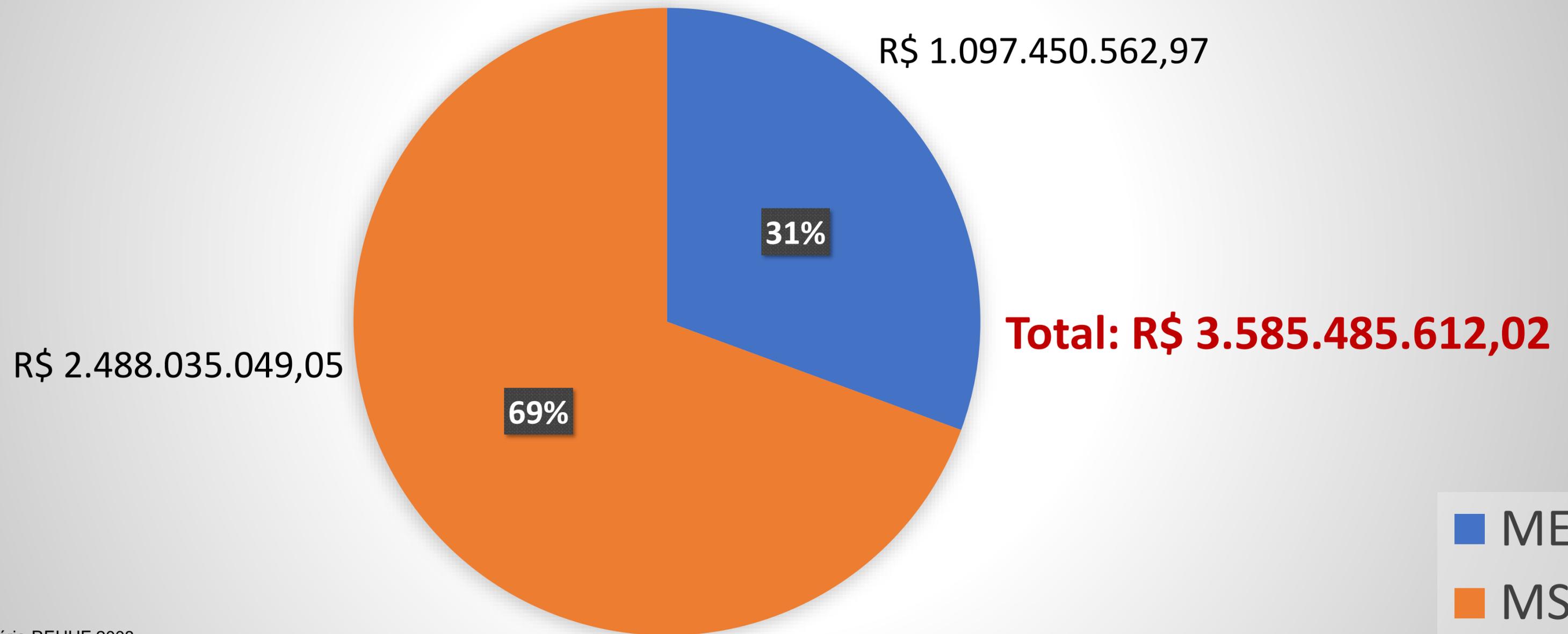
Incremento pela EBSEH	12.968 (+29%)
Quadro de pessoal autorizado para a EBSEH	60.844

Substituição dos vínculos irregulares
Vínculos irregulares remanescentes – Uberlândia e Gafre



2. Recursos Orçamentários

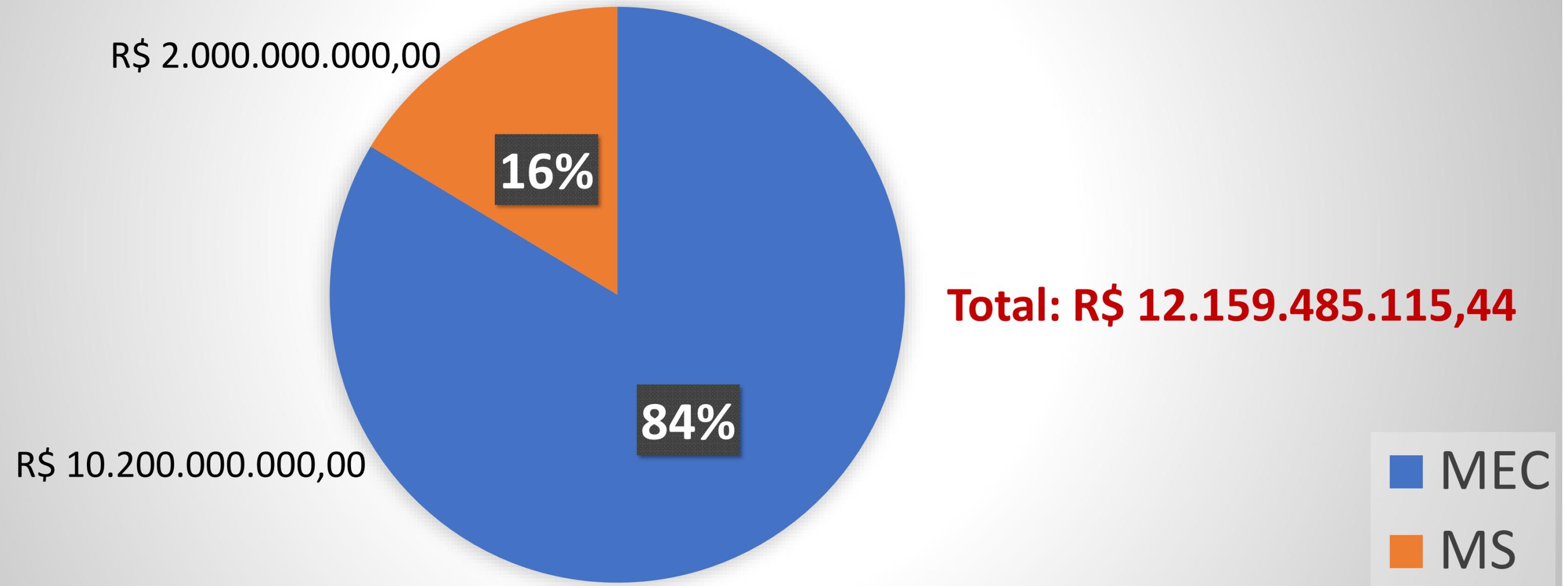
RECEITA CORRENTE DOS HUs – ANO BASE 2008



Fonte: Relatório REHUF 2008

2. Recursos Orçamentários –2020

PANORAMA ORÇAMENTÁRIO DA REDE EBSEH - 2020



2. Recursos Orçamentários



Deflação do orçamento global dos HUFs de 2008 a 2020

Valor total dos recursos de 2008 (R\$)	Índice de correção pelo IPCA entre 2008 e 2020	Valor deflacionado
3,6 bi	1,93%	6,94

Evolução orçamentária global dos HUFs de 2008 a 2020, em bilhões de reais

Valor deflacionado 2008	Valor 2020	Evolução 2008 a 2020 (em bilhões de R\$)
6,94	12,2	5,3 (+76%)

Fonte: calculadora do cidadão, disponível no site do banco central (link) no intervalo de dez 2008 a dez 2020. <https://www3.bcb.gov.br/CALCIDADA0/publico/exibirFormCorrecaoValores.do?method=exibirFormCorrecaoValores>

3. Desempenho Assistencial

Indicadores de Gestão EBSERH 2019

Eixo	Indicador	Todos os Hospitais
Produção Assistencial	Leitos:	8.802
	Internações:	351 Mil
	Cirurgias	169 Mil
	Consultas	7.157 Mil
	Exames de Imagem	1.180 Mil

Fonte: Power BI EBSEH

3. Desempenho Assistencial



Evolução dos leitos hospitalares ativos entre 2008 e 2020 nos HUFs da Rede EBSEH.

Total de leitos em 2008	Total de leitos em 2019	Evolução
7.899	8.430	531 (+ 6,7%)

Grau de cumprimento da contratualização com o gestor local
Média **(82%)** e alta complexidade **(95%)**

[1] Este total exclui os 5 HUFs criados depois de 2008.

Fonte: Relatório REHUF 2008 e Power BI EBSEH.

3. Desempenho de Ensino e Pesquisa



Eixo	Indicador	Todos os Hospitais
Ensino	Residentes de Medicina	5.598
	Residentes Uniprofissional	305
	Residentes Multiprofissionais	1.837
	Residentes Total	7.740 ←

PESQUISAS REGISTRADAS NO SIG-Ebserh	Número
Pesquisas acadêmicas	2700
Trabalhos de Conclusão de Curso	618
Iniciações Científicas	340
Total de Pesquisas	3.658 ←

3. Desempenho de Ensino e Pesquisa



Total de alunos dos cursos de graduação em saúde em atividades práticas nos HUFs, 2019.

Graduação em cursos da área da saúde	Total de alunos da graduação em atividades práticas nas unidades de saúde
Graduandos do curso de Medicina	22 mil
Graduandos dos cursos de Enfermagem, Farmácia, Nutrição, Biomedicina, Fisioterapia	38 mil
Todos os cursos de graduação em saúde	60 mil

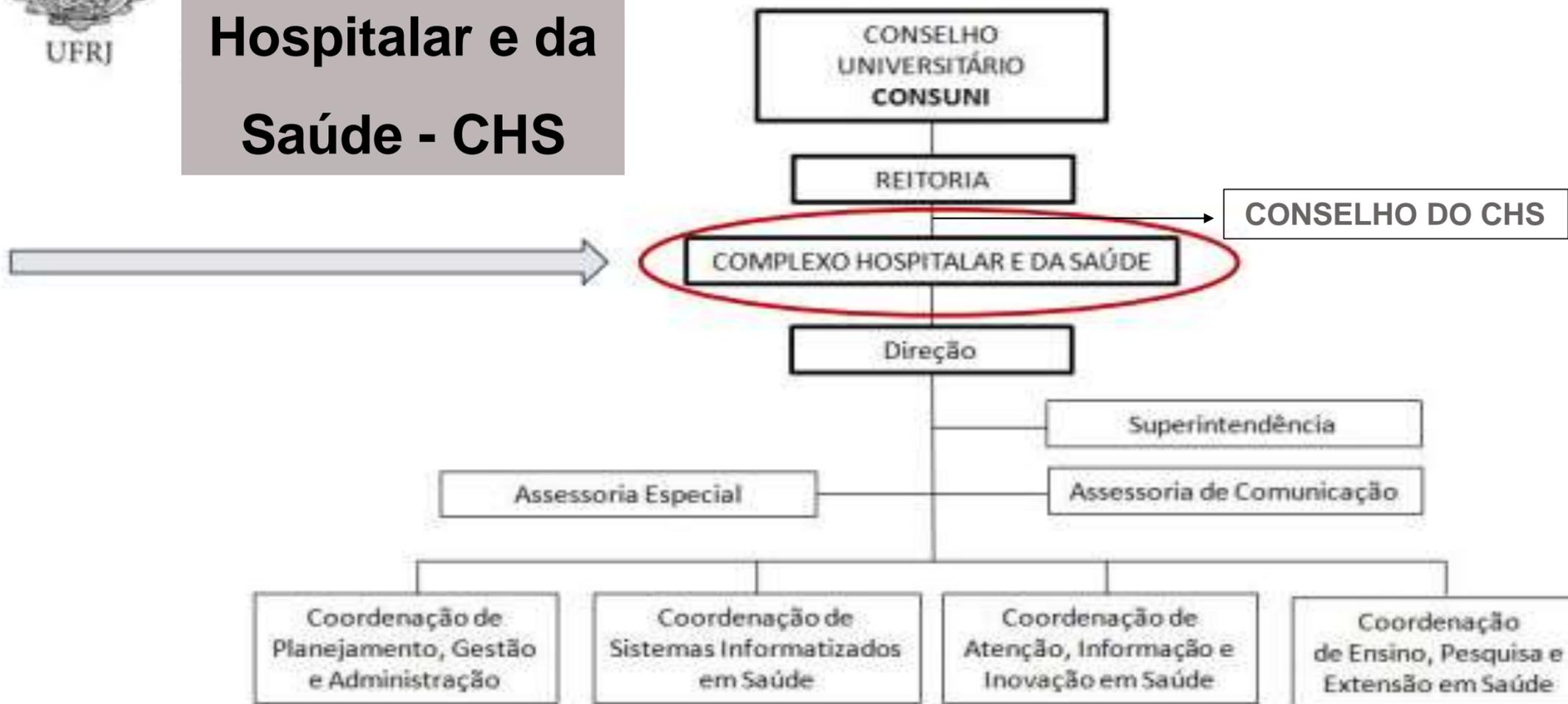
Fonte: Carta anual de 2020, ano base 2019.



Complexo Hospitalar e da Saúde - CHS

CH-UFRJ, incluído na **Estrutura Média** da UFRJ através da Resolução nº 15/2010-CONSUNI do Conselho Universitário nº 15/2008, aprovada em 18 de dezembro de 2008

Art. 17. A Estrutura Média é constituída por um conjunto de Centros, órgãos de coordenação das atividades universitárias nas suas grandes áreas de ensino, pesquisa e extensão, pelo Fórum de Ciência e Cultura, pelo Complexo Hospitalar da UFRJ e pelo Complexo de Formação de Professores da UFRJ. (Resolução do Conselho CONSUNI nº 29/2010).

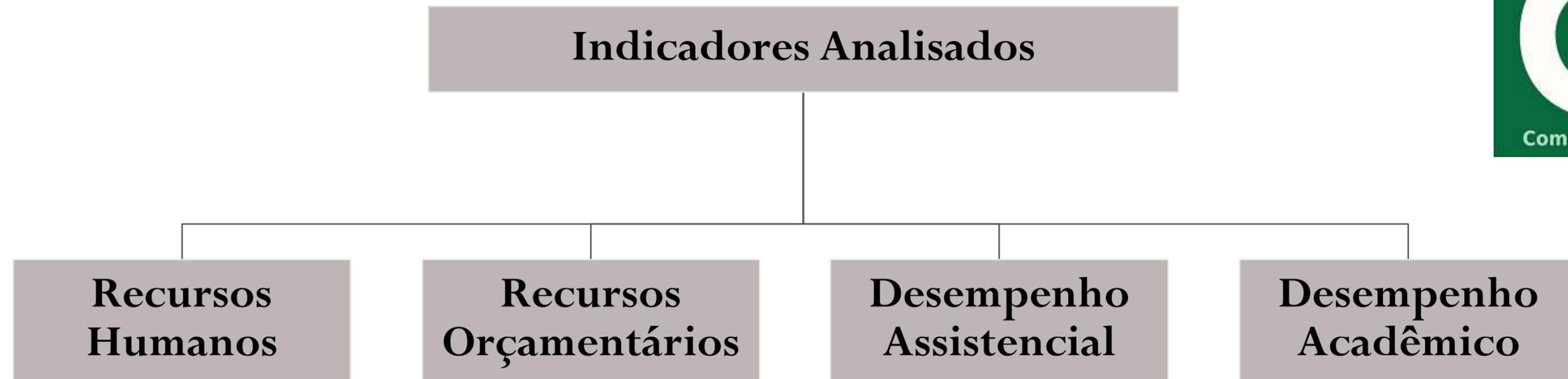


Unidades de Saúde que Compõem o CHS / UFRJ



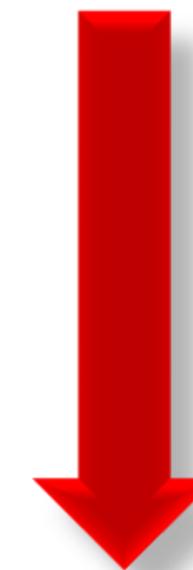
Maternidade Escola





Recursos Humanos no CHS - Quadro Geral

		2009	2013	2020
CHS	EQ	1532	1254	924
	RJU	4057	3559	3520
	TOTAL	5589	4813	4444



Perda de 20%

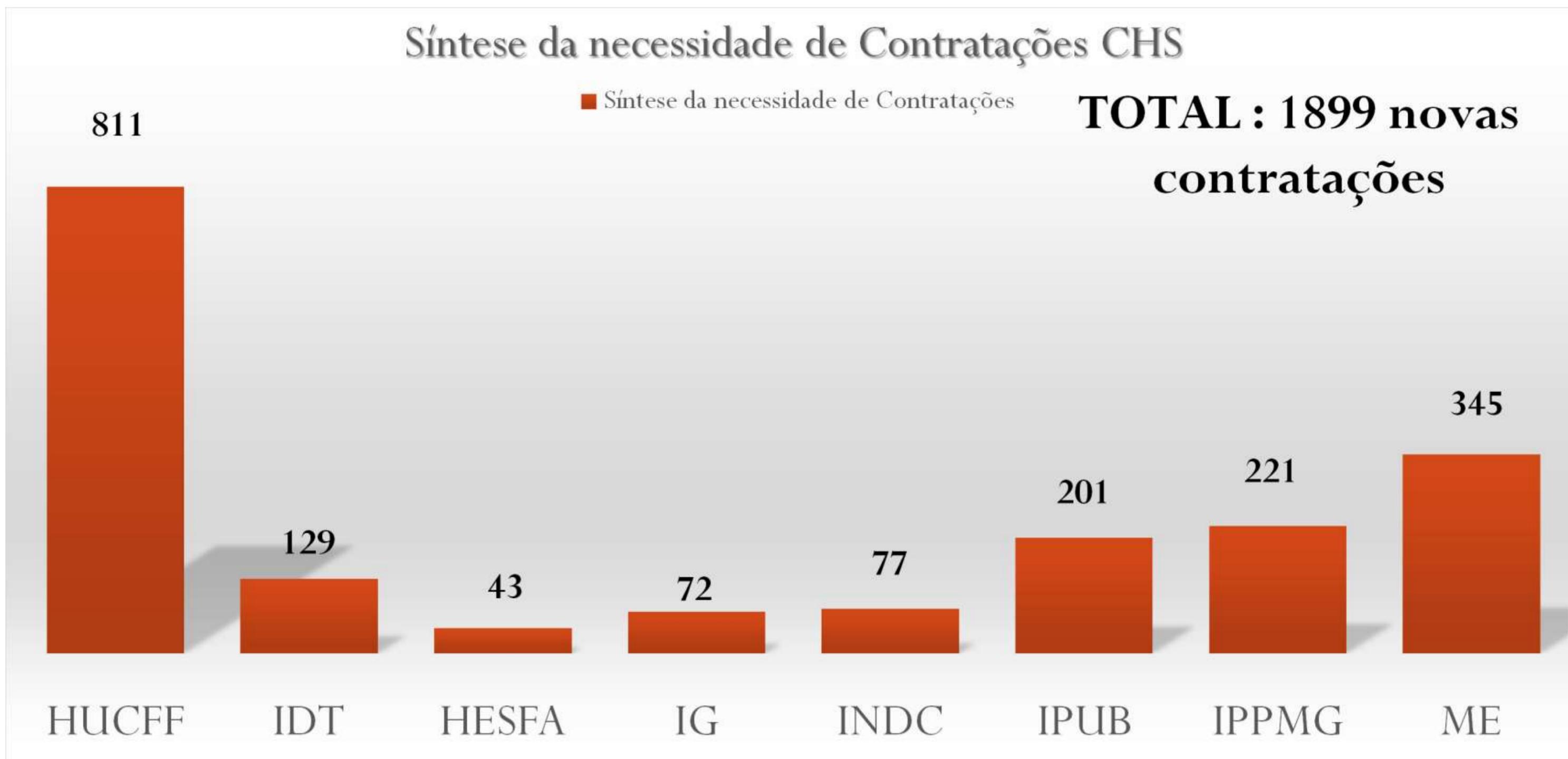


Fonte: Relatório GT Dimensionamento da Força de Trabalho, 2018

Síntese da necessidade de Contratações CHS

■ Síntese da necessidade de Contratações

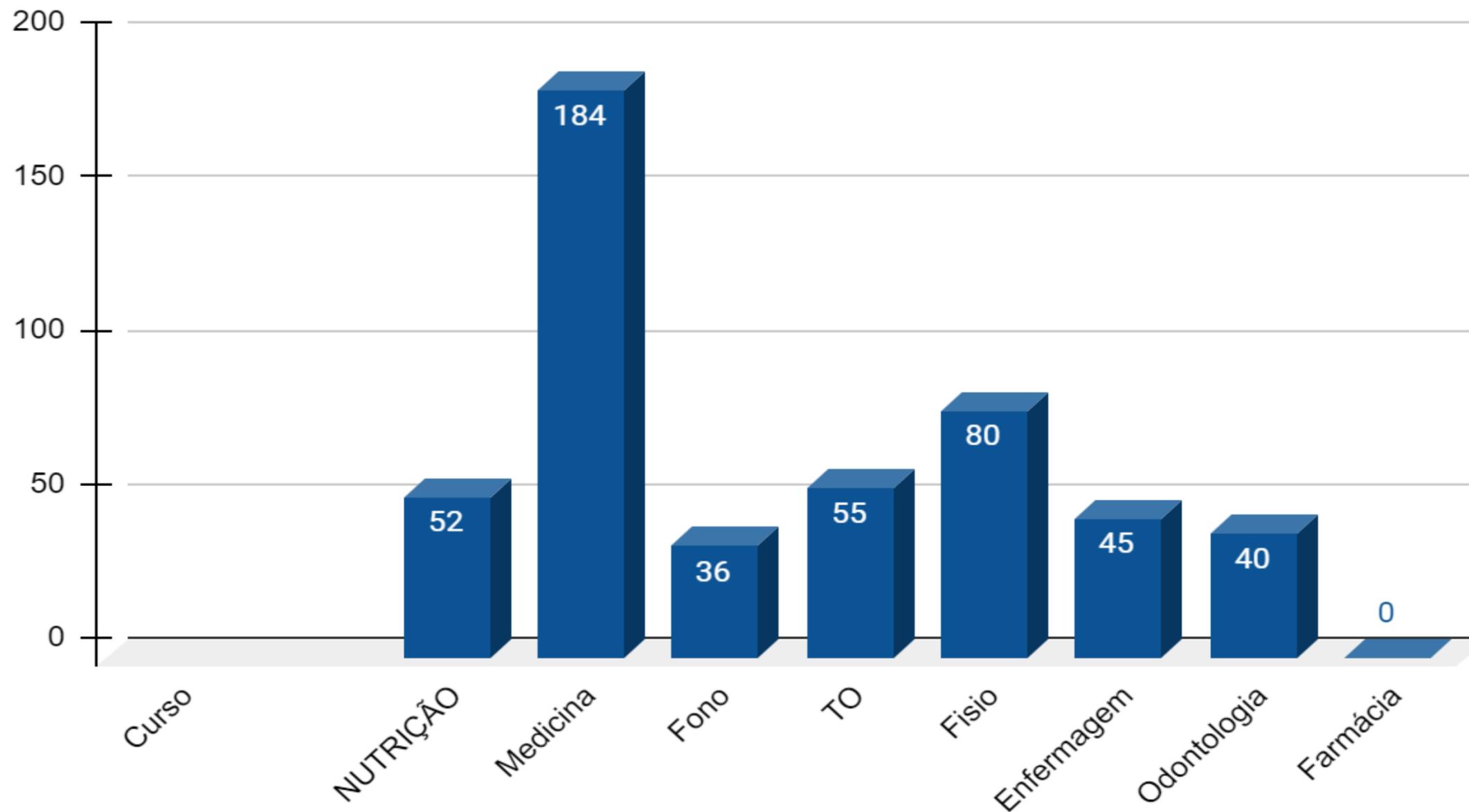
TOTAL : 1899 novas contratações



Fonte: Relatório GT Dimensionamento da Força de Trabalho, 2018

Atividades Acadêmicas nas Unidades de Saúde

GRADUAÇÃO



Total: **492** Alunos
de graduação do
último ano/2020

Alunos em atividade
prática no último ano de
curso nas Unidades de
Saúde (2020)

Notas do curso de graduação em Medicina e Enfermagem - UFRJ – Rio de Janeiro no SINAES, nos quatro últimos ciclos de avaliação

Ano	ENADE	CPC	IDD
2019	03	03	02
2016	04	04	03
2013	SC	SC	04
2010	05	04	05

Medicina

Ano	ENADE	CPC	IDD
2019	04	04	03
2016	05	04	03
2013	04	04	--
2010	04	04	--

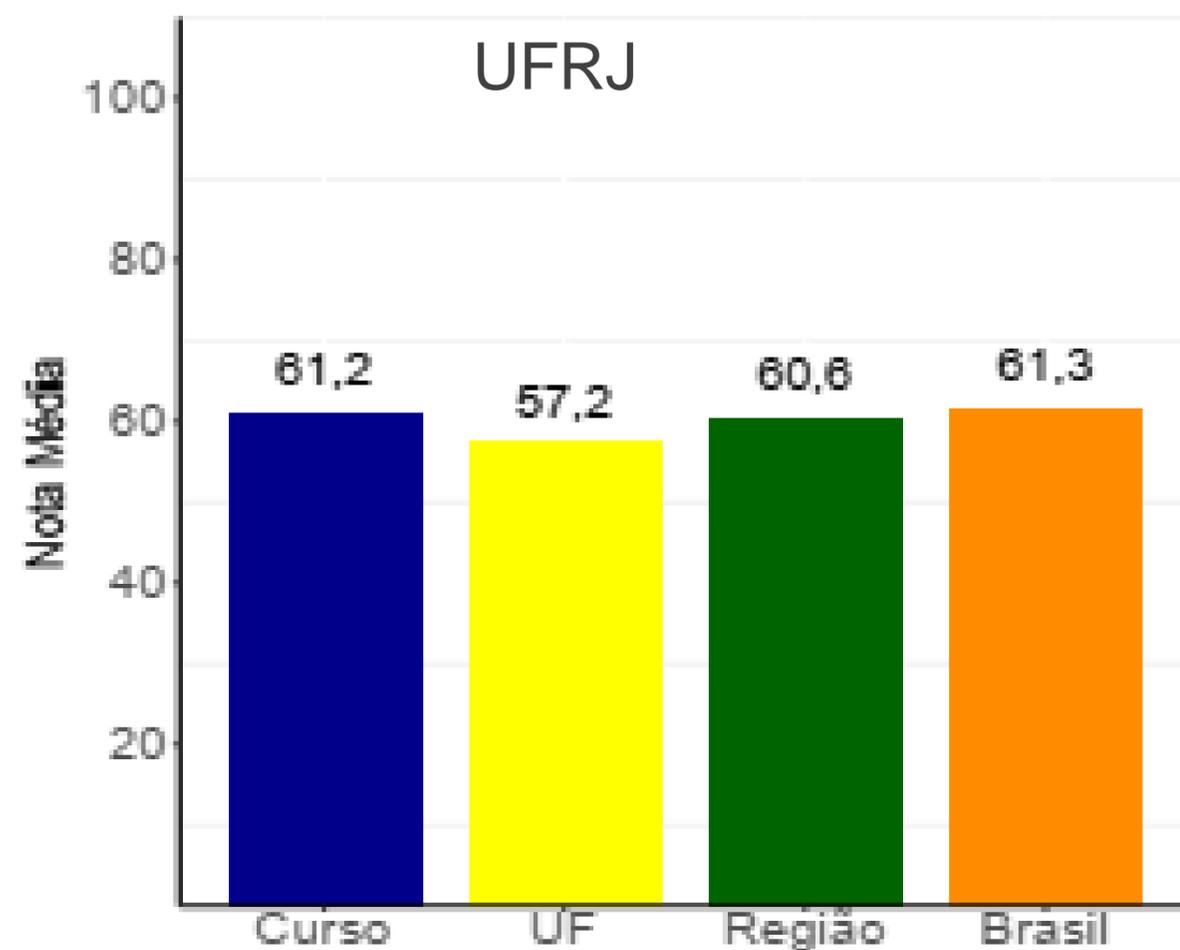
Enfermagem

Avaliação ENADE: Notas médias dos **estudantes (concluintes)** no componente de

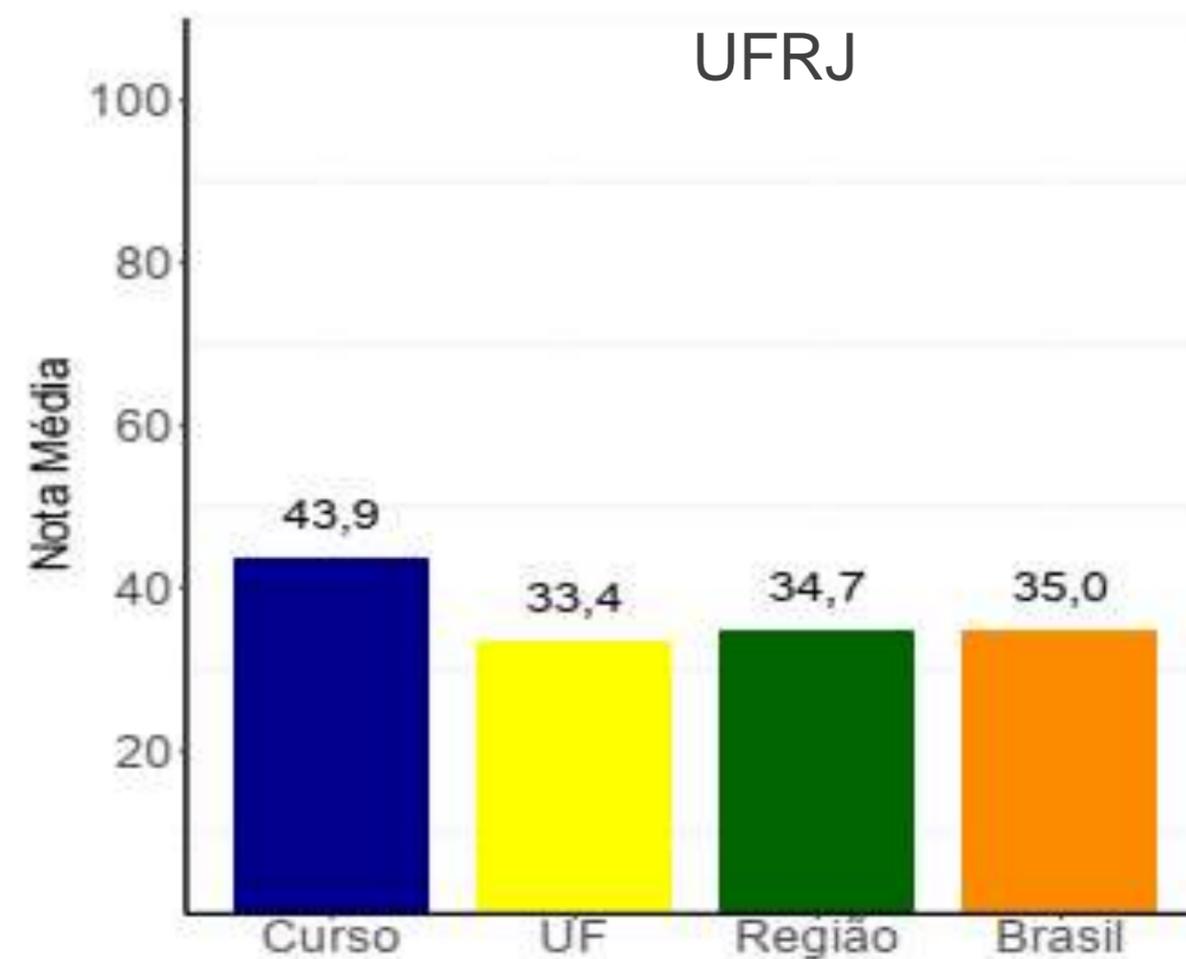
Formação geral na prova

■ Curso ■ UF ■ Região ■ Brasil

MEDICINA



ENFERMAGEM

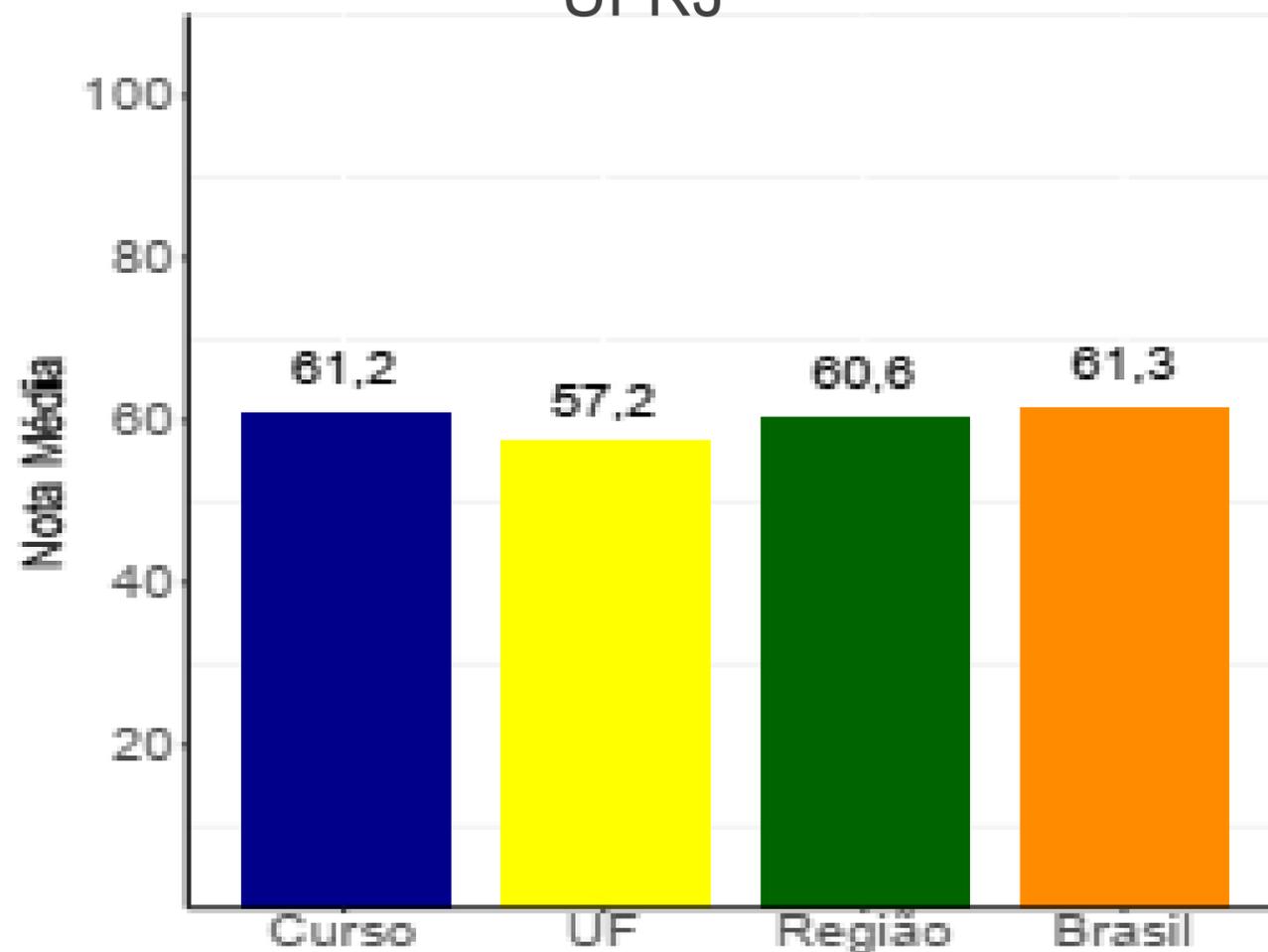


Avaliação ENADE: Notas médias dos **estudantes (concluintes)** no Componente de **Conhecimento Específico** na prova

■ Curso ■ UF ■ Região ■ Brasil

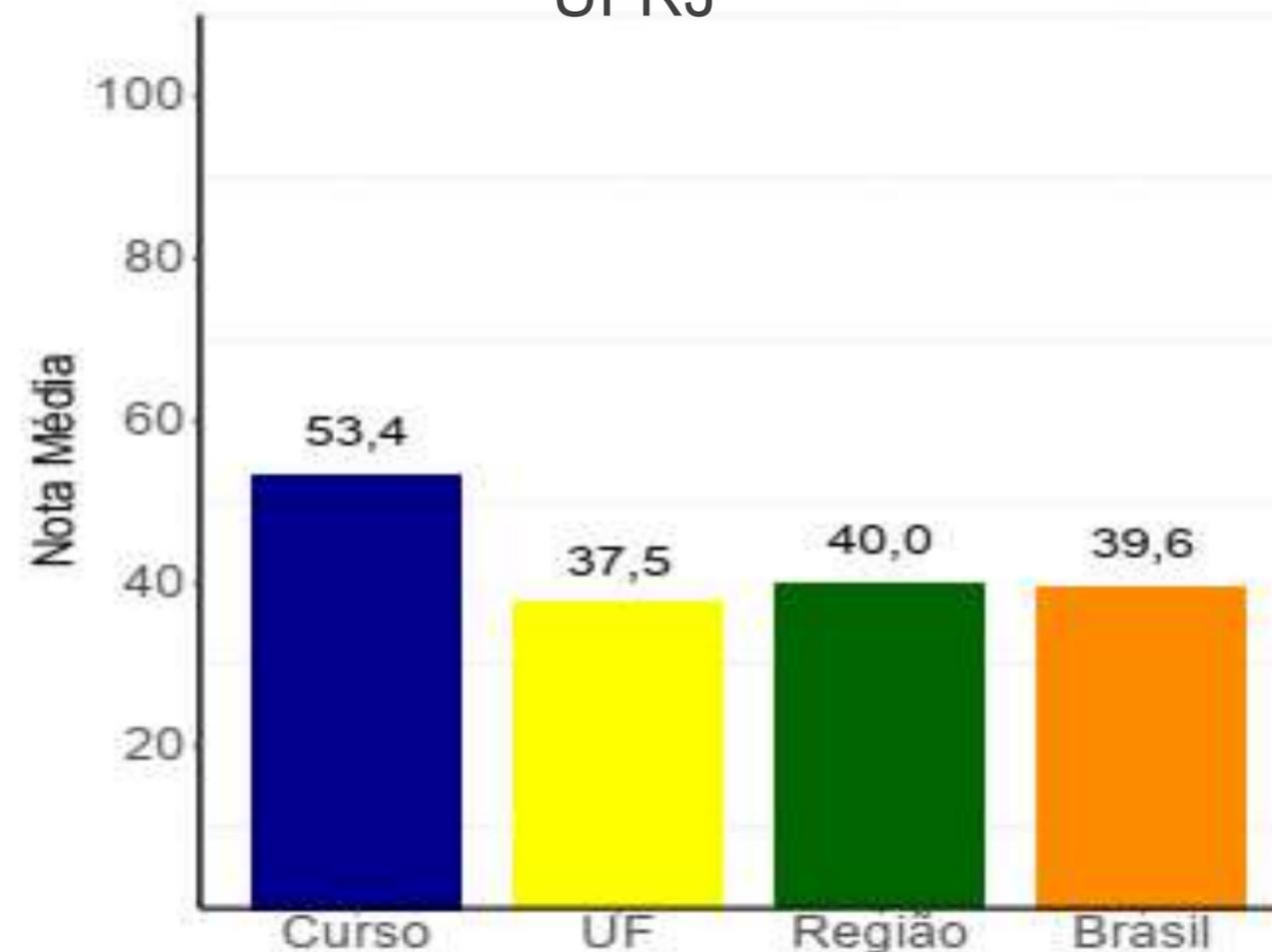
MEDICINA

UFRJ



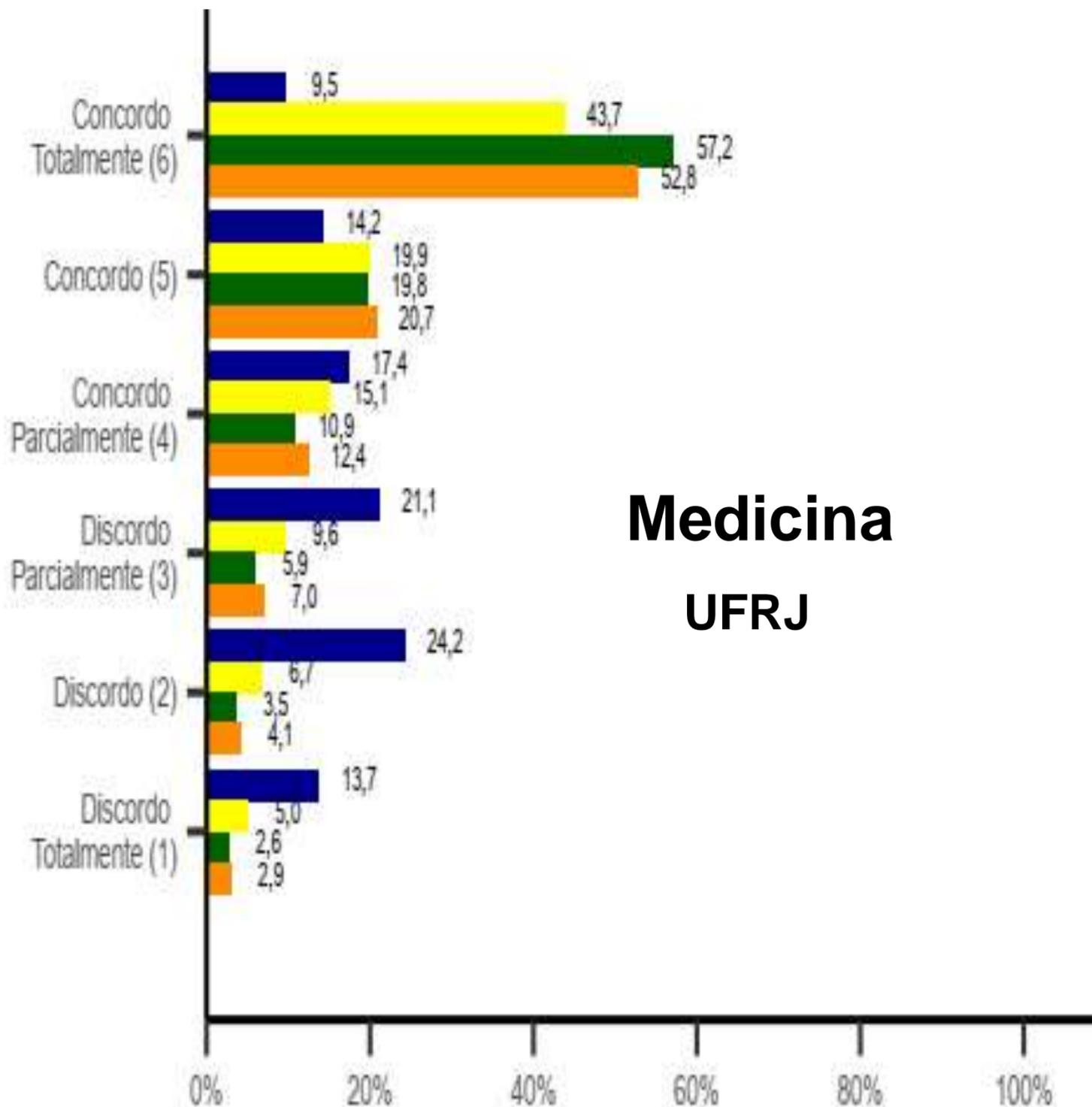
ENFERMAGEM

UFRJ

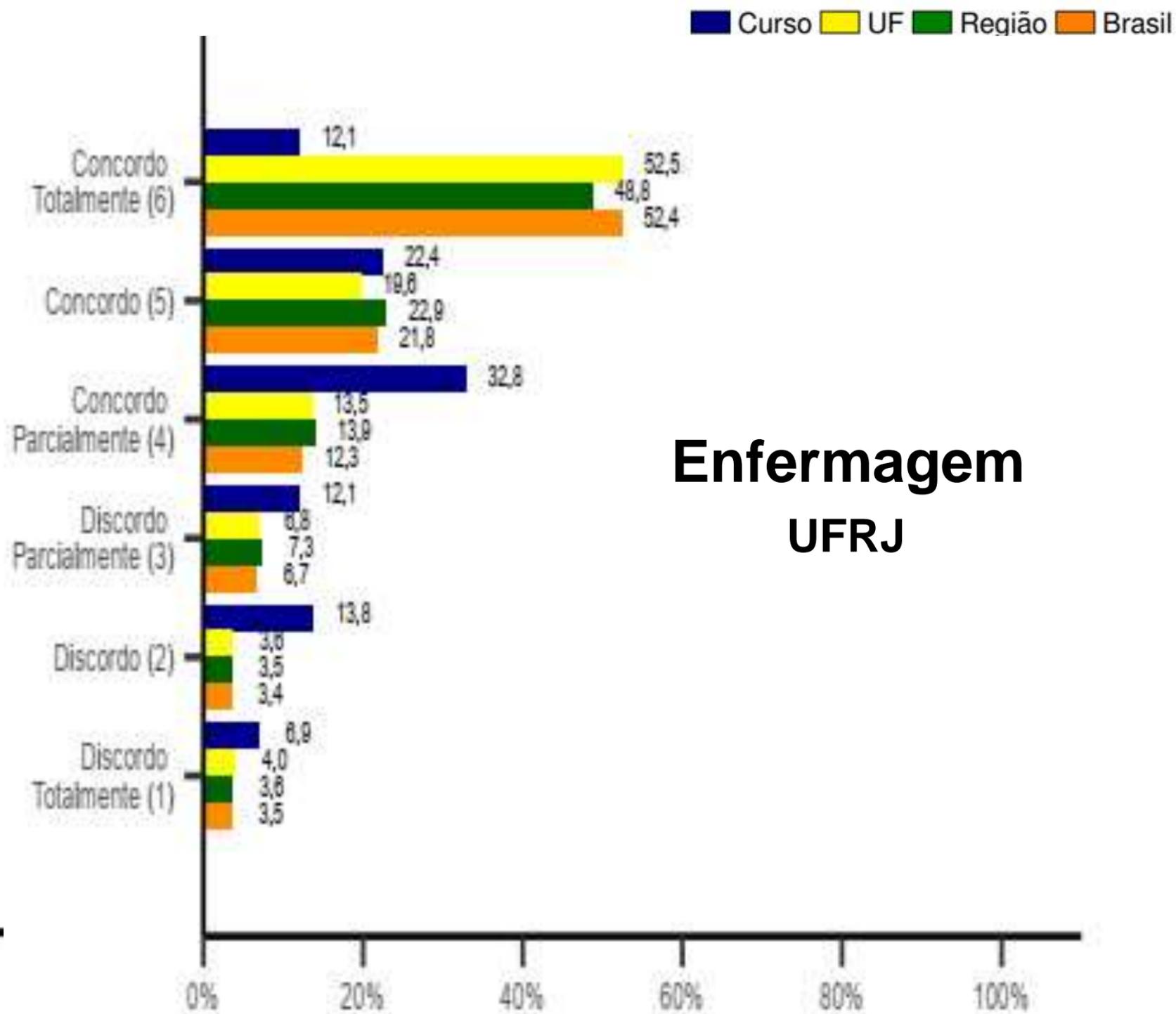


Avaliação ENADE: Visão dos alunos sobre a infraestrutura dos hospitais

Afirmção: Os ambientes e infraestrutura dos campos de atividade prática são adequados ao curso.



Medicina
UFRJ



Enfermagem
UFRJ

Atividades Acadêmicas nas Unidades de Saúde

Residência Médica e Multiprofissional

Total: 668
Residentes/2020

Unidade	Residência Médica	Multiprofissional
IDT	7	0
HUCFF	295	58
IG	15	-
IPUB	54	39
ME	0	17
INDC	9	0
IPPMG	81	26
HESFA	0	43
EEAN	0	24
TOTAL	461	207

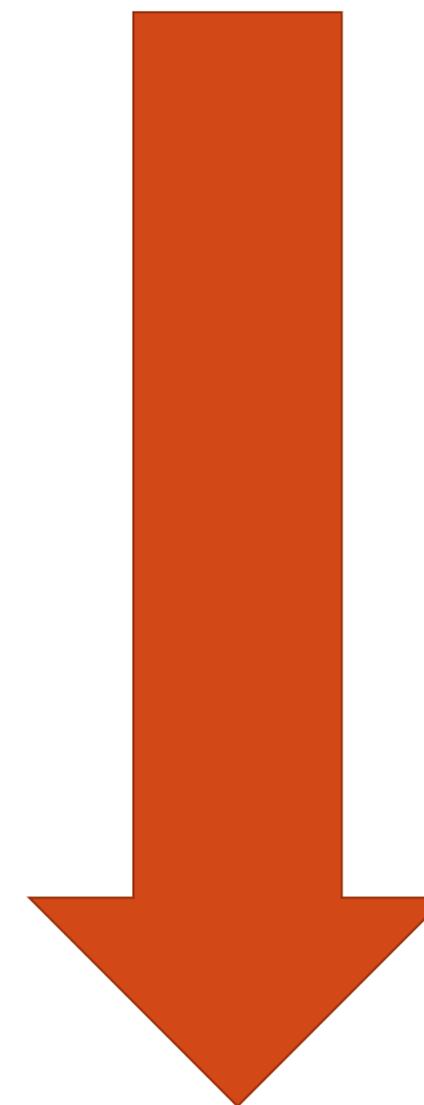
• Os residentes médicos da ME estão matriculados no HUCFF, IPPMG e no IG

Fonte: Unidades de Saúde, 2020.

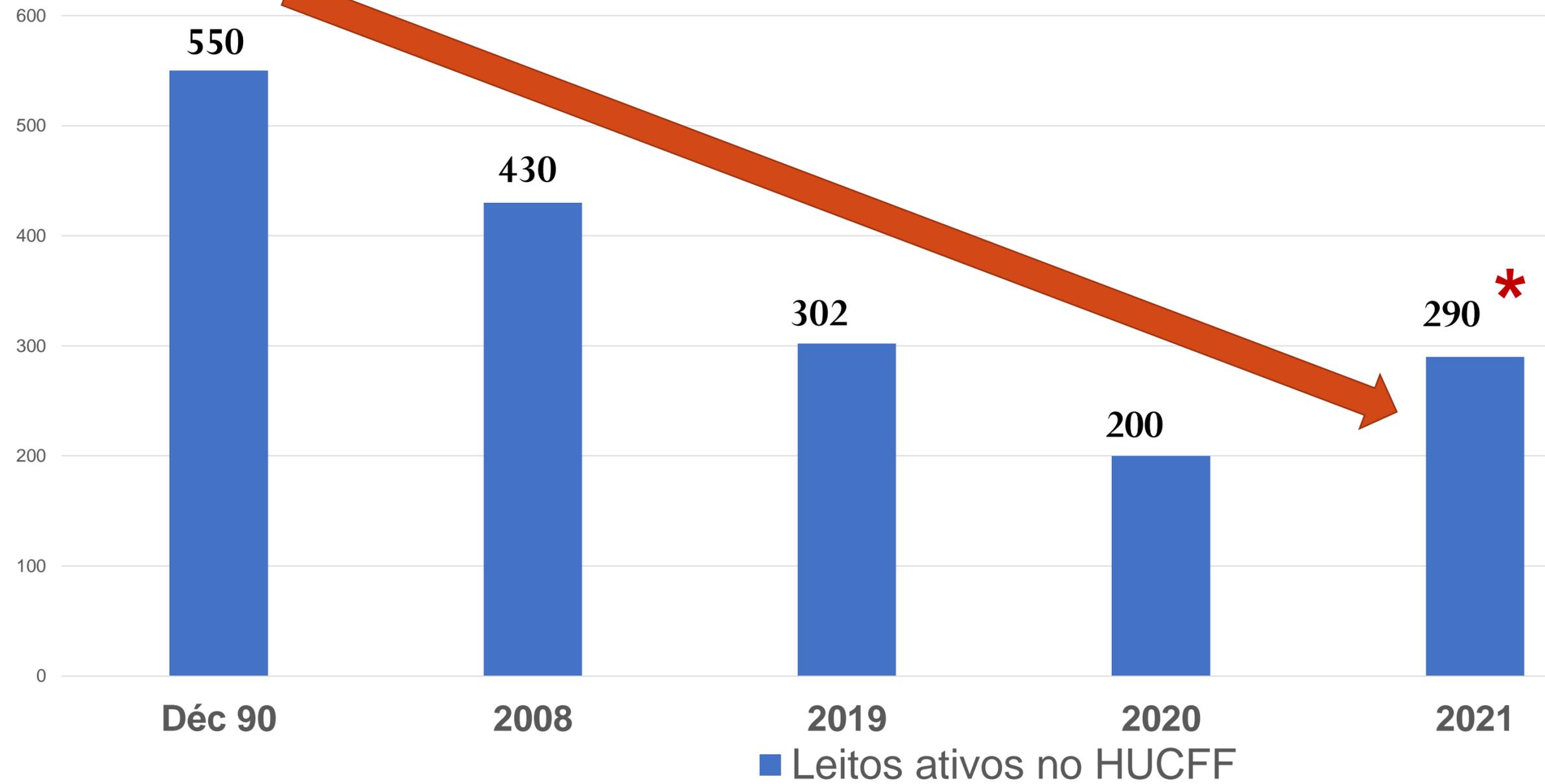
Atenção:

Em 2017, todos os programas de Residência Médica do HUCFF foram postos em **diligência, simultaneamente**, pela Comissão Nacional de Residência Médica.

Ano	Número total de residentes de Medicina no HUCFF
2013	325
2017	325
2018	319
2019	308
2020	302
2021	301



Histórico de Leitos Ativos no HUCFF

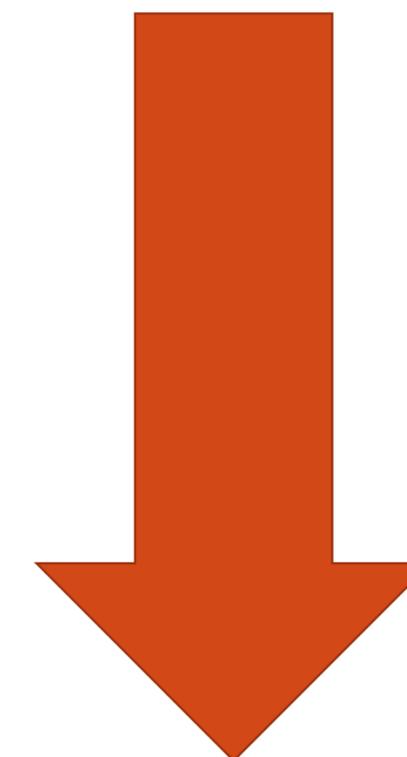


Fonte: Unidades de Saúde, 2020.



Número total de Internações no CHS em 2008 e 2019

Ano	TOTAL
2008	20.328
2019	17.031



Redução de recursos financeiros

Fonte: SUS DADOS OFICIAIS - MS/SMS/Rio de Janeiro

Gestão Orçamentária no CHS

As despesas pagas pelas unidades com seus orçamentos recebidos através de **CONTRATUALIZAÇÃO, REHUF E EMENDA PARLAMENTAR**
REHUF é recebido na UG do CHS mas é executado pelas unidades
Não está contabilizado a despesa obrigatória com Pagamento de Pessoal

DESpesas pagas pela Administração Central da UFRJ		%	DESpesas pagas pelas Unidades do Complexo Hospitalar:		%
Extraquadros	R\$ 25.838.507,32	23%	Insumos e Serviços Hospitalares Medicamentos (Contratualização) *	R\$ 84.809.070,33	61%
Contratos da Administração Central (Serviços Terceirizados)	R\$ 55.659.818,24	49%	Insumos e Serviços Hospitalares Medicamentos, Investimentos (REHUF)	R\$ 14.166.022,17	10%
Manutenção, Energia Elétrica, Água, entre outros			Emenda Parlamentar	R\$ 27.233.464,51	20%
Recursos extra para enfrentamento COVID	R\$ 31.188.903,08	27%	Recursos extra para enfrentamento COVID	R\$ 12.272.110,71	9%
Orçamento Participativo	R\$ 1.761.610,70	2%	-	R\$ -	0%
Total em 2020	R\$ 114.448.839,34	100%	Total em 2020	R\$ 138.480.667,72	100%
DESpesas Total CHS em 2020				R\$ 252.929.507,06	

*Medicamentos, Insumos Laboratoriais, Produtos para Saúde, Serviços Hospitalares, Infraestrutura Física e Tecnologia, Hotelaria Hospitalar, Logística

DESpesas Totais CHS



Gestão Orçamentária no CHS

“O Programa REHUF e a EBSERH

Os recursos do Rehuf são geridos pela Ebserh e disponibilizados pelo MEC e pelo MS. O programa destina-se à reestruturação e revitalização dos hospitais vinculados às universidades federais, incluindo as não filiadas à Ebserh”

Fonte: <http://novo.heufpel.com.br/hospitais-universitarios-federais-da-rede-ebserh-recebem-r-795-milhoes-do-rehuf/>

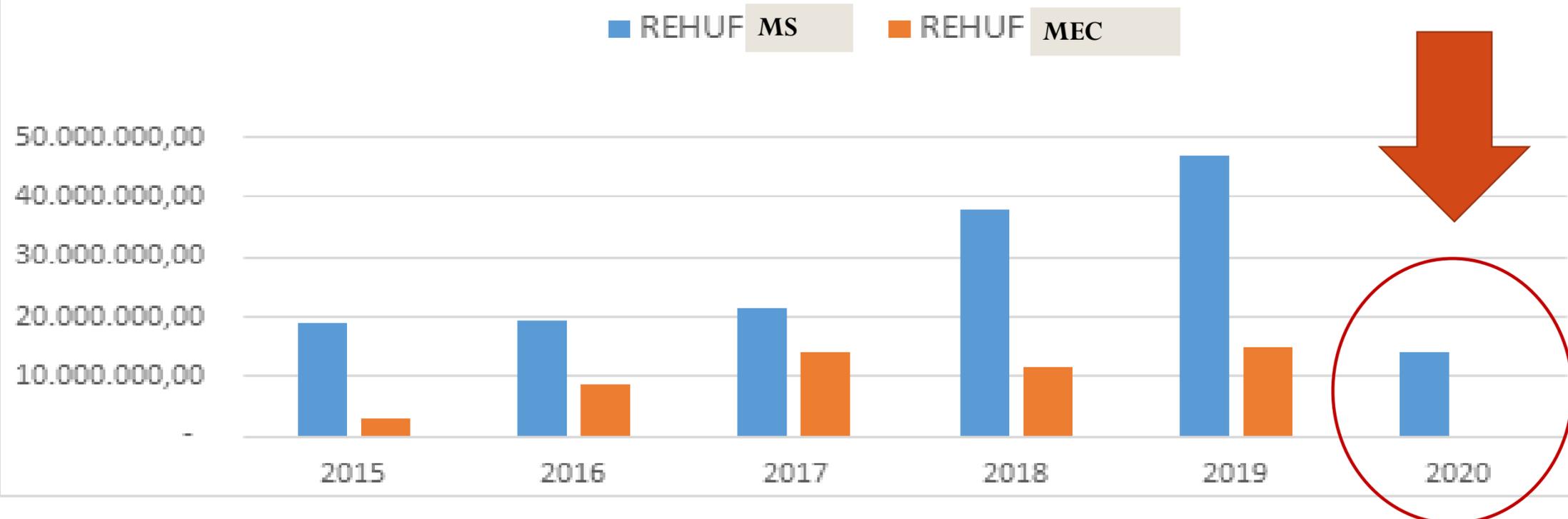
CRÉDITOS RECEBIDOS REHUF

Ano	COMPLEXO HOSPITALAR E DA SAÚDE					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
REHUF (FNS)	18.892.288,88	19.356.511,87	21.654.739,77	38.026.043,77	46.876.070,76	14.166.022,17
REHUF (EBSERH)	2.772.463,40	8.790.829,65	13.910.549,90	11.641.761,12	14.970.169,77	-
TOTAL	21.664.752,28	28.147.341,52	35.565.289,67	49.667.804,89	61.846.240,53	14.166.022,17

Fonte: Pró-Reitoria de Planejamento, Desenvolvimento e Finanças - PR3

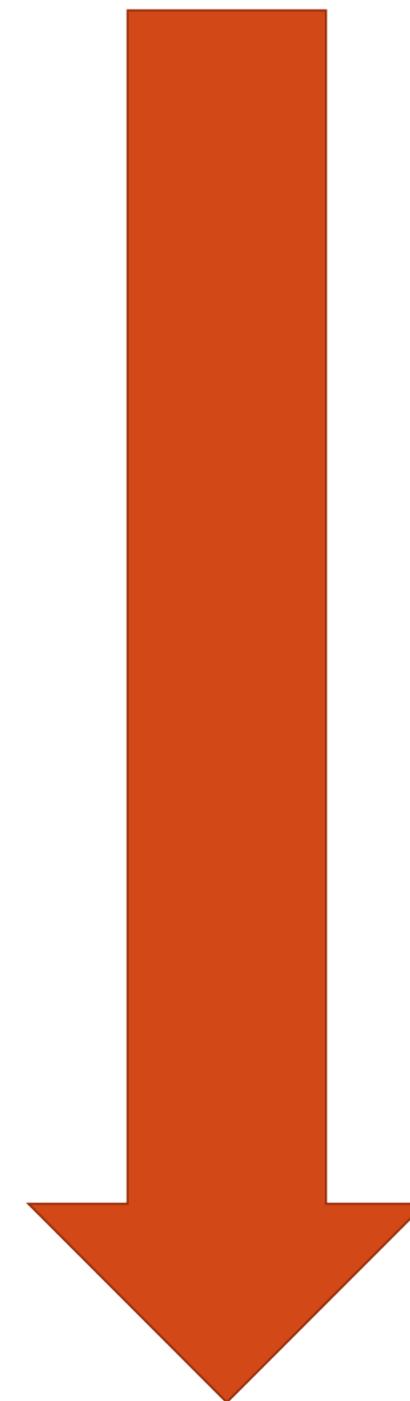
***Créditos extra para Enfrentamento Covid 2020 no total de R\$ 43.461.017,00

CRÉDITOS RECEBIDOS -REHUF COMPLEXO HOSPITALAR E DA SAÚDE DA UFRJ



Orçamento do SUS - HUCFF, de 2008 a 2020. Valores deflacionados.

Ano Base	Orçamento
2008	46,87 mi
2009	74,26 mi
2010	81,28 mi
2011	111,64 mi
2012	82,19 mi
2013	74,81 mi
2014	64,35 mi
2015	61,72 mi
2016	49,13 mi
2017	56,03 mi
2018	51,09 mi
2019	58,65 mi
2020	49,61 mi



CONSIDERAÇÕES FINAIS

- ✓ A Lei n. 12.550/2011, no art 3º, define como finalidades da EBSE RH a prestação de serviços gratuitos de assistência médico-hospitalar, ambulatorial e de apoio diagnóstico e terapêutico.
- ✓ Considerando-se o aduzido pelo FNS e pelo MEC, em 2020 o orçamento global para os 40 HUFs ultrapassou em R\$ 5 bilhões ao de 2008, depois de corrigida a inflação, e sem desentranhar os números correspondentes às três IFES não aderentes, presentes nas contas de 2008.
- ✓ Os depoimentos escritos dos superintendentes (função equivalente a diretor-geral) do HUAP UFF, HUGG UNIRIO e do CHS UFC, e orais do reitor da UFMA e respectiva superintendente, são taxativos quanto à preservação da autonomia acadêmica.
- ✓ A EBSE RH tem seu sistema próprio de auditoria, é supervisionada pela SEST ME e auditada pela CGU e TCU, dando conta, em seus relatórios anuais, do cumprimento de recomendações dos órgãos de correição e supervisão técnica.
- ✓ Na EBSE RH a formação de rede foi um dos pontos fortes ressaltados pelos gestores com os quais a comissão teve contato.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

- ✓ As Unidades do Complexo Hospitalar da UFRJ sofreram constrangimento progressivo de seu quadro de pessoal, ao longo da última década, em sentido oposto aos HUFs sob gestão da EBSERH. A substituição de extraquadros, praticamente concluída pela empresa pública, não pode ser feita nos marcos do RJU, e novas vagas não foram criadas.
- ✓ A queda de rendimento do curso de medicina da UFRJ, em 2019, na mais recente avaliação trienal do ENADE, associada à péssima avaliação da oferta da infraestrutura, feita por seus concluintes a época, sugere que os efeitos negativos das dificuldades crescentes em nossos hospitais já atingem as atividades acadêmicas. Esta mesma avaliação com relação a condição de infraestrutura também é feita por estudantes da enfermagem.
- ✓ Os depoimentos de gestores e reitores aprofundam a autonomia acadêmica das universidades que têm a EBSERH sob contrato, como prescreve a Lei nº 12.550. Ainda que inseparáveis, os temas relacionados à gestão hospitalar têm feição própria, quando cotejados com as dimensões acadêmicas, desde que sob condução dos imperativos destas. Assim, a eventual decisão de contratá-la repousa sobre o firme solo da decisão soberana de 32 IFES, trinta das quais com experiência, entre seis e oito anos, de relacionamento com a EBSERH.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

✓ Os gestores que relataram as experiências com a EBSERH, descrevem benefícios para o quadro de pessoal, citando, entretanto, algum atraso na reposição dos funcionários RJU. Expõem que os investimentos são feitos essencialmente com recursos do REHUF, e o custeio com recursos do SUS. Não há privatização. Os resultados são favoráveis às atividades de ensino e pesquisa, e a cessão de pessoas e bens é conduzida nos termos do contrato.

✓ Relatora de ADI – Lei da EBSEH – Inconstitucional - Ministra Carmen Lúcia

✓ Após toda a análise feita, este Grupo de Trabalho julga que há elementos substantivos, e seguros, nas atuais evidências que aqui procuramos compilar, para que, a juízo do CONSUNI, sejam estabelecidas negociações formais com a Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH), para desenvolver plano de reestruturação de nossas unidades de assistência à saúde, com foco nas necessidades de pessoal, e minuta de contrato entre as duas instituições públicas